



ΠΑΓΚΥΠΡΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΥ

ΤΕΛΙΚΟ -Υπόμνημα/5 Συν ΚΠ /8/10/15

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

5ης ΣΥΝΟΔΟΥ

ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη
δημόσια υπηρεσία»

30 Οκτωβρίου 2015
Βουλή των Αντιπροσώπων

Διοργανωτής/Συντονιστής:
Παγκύπριο Συντονιστικό Συμβούλιο Εθελοντισμού



Εισαγωγή για τη Σύνοδο

Το Παγκύπριο Συντονιστικό Συμβούλιο Εθελοντισμού (ΠΣΣΕ), με την ιδιότητα που του παρέχει ο νόμος 61(1)/2006 ως Ανώτατο Συντονιστικό Σώμα των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ στην Κύπρο, διοργανώνει και φέτος τη Σύνοδο της Κοινωνίας των Πολιτών, η οποία αποτελεί μία πρωτοποριακή πρωτοβουλία του ΠΣΣΕ που δίνει «φωνή» στις εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ μέσα από το βήμα της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Η **ειδική αυτή Σύνοδος της Κοινωνίας των Πολιτών**, αποτελείται από 56 εκπροσώπους των εθελοντικών/μη κυβερνητικών οργανώσεων, οι οποίοι με την ιδιότητα του 'βουλευτή' της Συνόδου της Κοινωνίας των Πολιτών, έχουν την ευκαιρία να προβάλουν τις θέσεις τους για το θέμα «Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία» στην παρουσία αρμόδιων αξιωματούχων του κράτους. Η επιλογή των 56 εκπροσώπων της Συνόδου διασφαλίζει την εκπροσώπηση, σχεδόν όλου του φάσματος της κοινωνίας των πολιτών. Η Σύνοδος ακολουθεί τις βασικές διαδικασίες της ολομέλειας της Βουλής των Αντιπροσώπων.

Το **θέμα** της 5^{ης} Συνόδου της Κοινωνίας των Πολιτών «Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία» έχει σκοπό να αναδείξει το βαθμό της σχέσης μεταξύ των οργανώσεων και του ευρύτερου δημόσιου τομέα και να εντοπιστούν τα αδύνατα σημεία με στόχο τη βελτίωση τους αλλά και τα δυνατά σημεία αυτής της σχέσης ώστε να ενισχυθεί ακόμη περισσότερο η σχέση του κράτους με τον εθελοντικό τομέα προς όφελος του κοινωνικού συνόλου. Η Σύνοδος, δεν θα παραμείνει σε αυτό το ειδικό θέμα, αλλά θα κάνει και ανασκόπηση της προόδου που έγινε στα αιτήματα των προηγούμενων Συνόδων της Κοινωνίας των Πολιτών ώστε να γίνει προσπάθεια να προωθηθούν σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς όσα έχουν απομείνει.

1. ΣΧΕΔΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

1.1. Κάλυψη των αναγκών όλων των ΜΚΟ

- 1.1.1. Η απάντηση των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας αναφέρει ότι η επιχορήγηση των ΜΚΟ γίνεται όταν προκύπτει θέμα κάλυψης πραγματικών αναγκών των πολιτών και όχι αναγκών των ΜΚΟ.
- 1.1.2. Η απάντηση του Υπουργείου Υγείας αναφέρει ότι λαμβάνονται υπόψη τυχόν αιτήσεις από ΜΚΟ στον τομέα της υγείας και αφού αξιολογηθούν, είναι δυνατόν να επιχορηγηθούν.
- 1.1.3. Η απάντηση του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος αναφέρει ότι καταβάλλεται προσπάθεια, στο μέτρο του δυνατού, ώστε οι επιχορηγήσεις του να καλύπτουν όσον το δυνατό περισσότερες ανάγκες των ΜΚΟ.
- 1.1.4. Εξακολουθούν επίσης να υπάρχουν οργανώσεις που δεν λαμβάνουν καμία χορηγία από κανένα Υπουργείο, ή έχουν αποκλειστεί προγράμματα τους από χορηγία μετά από τον συντονισμό των Υπουργείων Υγείας και των



Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας του Υπουργείου Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (βλ. Παράρτημα Ι).

1.2. Τερματισμός προγραμμάτων των ΜΚΟ

1.2.1. Σε αίτημα μας για την ανάγκη αξιολόγησης των αναγκών που προκύπτουν από τον τερματισμό κοινωνικών υπηρεσιών και προγραμμάτων, το Υπουργείο Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει τη θέση ότι οι ΥΚΕ εντοπίζουν τυχόν ανάγκες που προκύπτουν από τον τερματισμό λειτουργίας προγραμμάτων και επιλαμβάνονται της κάλυψής τους μέσω άλλων προγραμμάτων. Συνήθως όμως αναφέρουν ότι τα προγράμματα που τερματίζονται δεν καλύπτουν πραγματικές ανάγκες και ο τερματισμός τους δεν επιφέρει προβλήματα. Εθελοντικές Οργανώσεις/ΜΚΟ θεωρούν ότι προκύπτουν ανάγκες για κάποιες ευπαθείς ομάδες από τον τερματισμό προγραμμάτων.

1.2.2. Σε αίτημα του ΠΣΣΕ για εξέταση του κόστους που θα επωμισθεί το κράτος εάν κληθεί να παρέχει αντίστοιχες υπηρεσίες του εθελοντικού τομέα που έχουν τερματίσει τη λειτουργία τους, το Υπουργείο Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων απαντά ότι υπάρχουν περιπτώσεις όπου παρέχονται υπηρεσίες: α) από το κράτος με χαμηλότερο κόστος και β) από ιδιώτες με αρκετά χαμηλά τροφεία. Το Υπουργείο αναφέρει ότι η εμπειρία έδειξε ότι κάποιοι ιδιώτες μπορεί να προβαίνουν σε καλύτερη διαχείριση των οικονομικών τους, χωρίς να υστερούν σε ποιότητα οι παρεχόμενες υπηρεσίες.

Εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ θέτουν τον προβληματισμό ενδεχόμενης εκμετάλλευσης των ευπαθών ομάδων από ιδιώτες λόγω της ευάλωτης θέσης τους απέναντι στα συμφέροντα των ιδιωτών που ενδεχομένως να μην τους αντιμετωπίζουν με την ίδια ευαισθησία όπως οι δομές των εθελοντικών οργανώσεων. Σχετικός είναι και ο προβληματισμός με την εισαγωγή του θεσμού της κατ' οίκον φροντίδας στον οποίο θα συμμετέχουν και ιδιώτες βάσει νομικού πλαισίου.

1.3. Καθυστέρηση στην προκήρυξη των Σχεδίων Χορηγιών

1.3.1. Παρ' όλες τις θετικές βελτιώσεις του Σχεδίου Κρατικών Ενισχύσεων των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας για το 2015, οι οποίες βάσει της απάντησης των ΥΚΕ, ήταν και ο λόγος καθυστέρησης προκήρυξης του Σχεδίου για το 2015, το θέμα της καθυστέρησης της επίδοσης των χορηγιών παραμένει ως μόνιμο πρόβλημα κάθε έτος. Γι' αυτό το θέμα το ΠΣΣΕ συμμετείχε και σε αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή της Βουλής όπου κατέθεσε τις θέσεις και τη διαμαρτυρία του εκ μέρους των οργανώσεων μελών του.

Οι εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ αναφέρουν για το θέμα αυτό τα εξής:

- η καθυστέρηση της καταβολής της χορηγίας έχει φέρει αρκετές οργανώσεις σε εξαιρετικά δύσκολη θέση και συγκεκριμένα



αντιμέτωπες με το νόμο και δικαστικές διαδικασίες επειδή δεν έχουν καταβάλει έγκαιρα τις κοινωνικές ασφαλίσεις του έμμισθου τους προσωπικού ή για δάνεια που έχουν συνάψει για τη λειτουργία των προγραμμάτων τους.

- εκτός από το πρόβλημα της καθυστέρησης της καταβολής της χορηγίας αντιμετωπίζουν και το πρόβλημα να ανταποκριθούν στις αυξανόμενες απαιτήσεις του Σχεδίου.

1.3.2. Η απάντηση του Υπουργείου Υγείας για το θέμα αναφέρει ότι σε συνεργασία με τον Έφορο Κρατικών Ενισχύσεων θα τροποποιήσει το Σχέδιο Κρατικών Χορηγιών, ώστε να είναι συμβατό με το σχετικό Κανονισμό της ΕΕ. Μόλις ολοκληρωθεί η διαδικασία θα προκηρυχθούν οι Κρατικές Χορηγίες για το 2015. Δεν υπάρχει προς το παρόν δυνατότητα να προκηρύσσονται οι χορηγίες το πρώτο τρίμηνο του έτους. Αναφέρει επιπλέον ότι το ύψος του κονδυλίου για τις κρατικές χορηγίες για το 2015 ανέρχεται στο €1.600.000 και ότι μέχρι την κατανομή του είναι δυνατό να αυξηθεί, μέσω εξοικονομήσεων από άλλα κονδύλια, όπως έγινε κατά το 2014.

1.4. Υποστήριξη προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ

Στο αίτημα της Συνόδου να υπάρχει πρόνοια χρηματοδότησης του ποσού που απαιτείται να καταβάλλουν οργανώσεις («ιδίους πόρους») στα πλαίσια υλοποίησης ευρωπαϊκών προγραμμάτων, το Υπουργείο Υγείας αναφέρει ότι στην περίπτωση που οι οργανώσεις χρηματοδοτούνται από την ΕΕ μπορούν να καλύψουν το υπόλοιπο ποσό που δεν καλύπτει η ΕΕ από την Κρατική Χορηγία.

Οργανώσεις που δραστηριοποιούνται στον τομέα της αειφόρου ανάπτυξης και της Αναπτυξιακής Εκπαίδευσης αναφέρουν ότι βάσει του εγγράφου για τη Συμβολή της Αναπτυξιακής Εκπαίδευσης και της ευαισθητοποίησης των πολιτών, στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Συναίνεσης για την Ανάπτυξη, τα κράτη μέλη πρέπει να αφιερώνουν τουλάχιστον 3% της Επίσημης Αναπτυξιακής Βοήθειας τους, ώστε να υπάρχει επαρκής διαθέσιμη χρηματοδότηση για προγράμματα ευαισθητοποίησης των πολιτών. Οι οργανώσεις ζητούν από το Υπουργείο Εξωτερικών και τη CyrgusAid να εφαρμόζεται αυτό για να υποστηριχθεί η συγχρηματοδότηση προγραμμάτων που υλοποιούν με κύρια χρηματοδότηση από την ΕΕ.

1.5. Εξορθολογισμός των Σχεδίων Χορηγιών

1.5.1. Συνεχίζεται επίσης το πρόβλημα ότι δεν υπάρχουν συγκεκριμένα και μετρήσιμα κριτήρια από όλους τους κρατικούς φορείς που παρέχουν χορηγία κάτι που δεν διασφαλίζει τη διαφάνεια.

1.5.2. Αναμένουμε τα αποτελέσματα της μελέτης για δημιουργία της Υπηρεσίας η οποία θα διαχειρίζεται τη διάθεση των κονδυλίων του κράτους που θα παραχωρούνται υπό την μορφή επιχορήγησης προς τις ΜΚΟ, όπως έχει εξαγγελθεί από τον Επίτροπο Εθελοντισμού και ΜΚΟ.



2. ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΑ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑΣ ΜΚΟ

2.1. Υποβάλλουμε εκ νέου την ανάγκη ρυθμίσεων που αφορούν τα πιστοποιητικά καταλληλότητας των προγραμμάτων των ΜΚΟ. Ως γνωστό οι οργανώσεις πρέπει κάθε χρόνο να εξασφαλίζουν πιστοποιητικά καταλληλότητας: πυροσβεστικής, δημοσίων έργων για επίβλεψη των κτιριακών εγκαταστάσεων, Υπουργείου Υγείας για πιστοποιητικά προσωπικού και θεμάτων υγειονομικού ελέγχου του κτιρίου, ηλεκτρομηχανολογίας και πολεοδομικής άδειας για ανέγερση κτιρίου. Τα αιτήματα της Συνόδου είναι:

2.1.1. απαλλαγή ή μείωση των τελών για την εξασφάλιση των πιστοποιητικών καταλληλότητας

2.1.2. δημιουργία ενημερωτικού εντύπου με οδηγίες προς τα ενδιαφερόμενα μέρη για τις διαδικασίες που σχετίζονται με την εξασφάλιση, υποχρεώσεις και ευθύνες των μερών

2.1.3. καθορισμός ημερομηνίας για ολοκλήρωση της εξασφάλισης των πιστοποιητικών

2.1.4. επιχορήγηση των κτιριακών αλλαγών όπου προκύπτουν από τυχόν νέες τροποποιήσεις στις νομοθεσίες

Τίθεται επίσης ο προβληματισμός εάν όλοι αυτοί οι έλεγχοι για την καταλληλότητα των προγραμμάτων γίνεται και στον ιδιωτικό τομέα.

3. ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΝΔΥΛΙΩΝ ΑΠΟ ΤΙΣ ΜΚΟ

3.1. Για υποβοήθηση των ΜΚΟ στην αξιοποίηση ευρωπαϊκών κονδυλίων το ΠΣΣΕ είναι σε επαφή με τη Γενική Διεύθυνση Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, Συντονισμού και Ανάπτυξης για πιθανές ενέργειες που μπορούν να υλοποιηθούν με στόχο την ουσιαστική συμμετοχή των ΜΚΟ σε ευρωπαϊκά προγράμματα.

Για το θέμα αυτό οι εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ αναφέρουν ότι δεν τους δίδεται πραγματική ευκαιρία συμμετοχής σε μεγάλα προγράμματα και έργα ή συμπράξεις αρχών της τοπικής αυτοδιοίκησης, που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά και άλλα ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3.2. Το αίτημα του ΠΣΣΕ για την ανάγκη να προσφέρεται πρακτική καθοδήγηση στις ΜΚΟ από τα Υπουργεία που χειρίζονται ευρωπαϊκά προγράμματα και χρηματοδοτήσεις, δυστυχώς δεν είχε μέχρι σήμερα κάποιο ουσιαστικό αποτέλεσμα και ως εκ τούτου δεν έχει διευκολυνθεί η πρόσβαση των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ σε ευρωπαϊκές χρηματοδοτήσεις.

3.3. Για το θέμα αυτό το Υπουργείο Υγείας αναφέρει ότι ως Αρμόδια Αρχή στην Κύπρο για το Χρηματοδοτικό Πρόγραμμα Υγείας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Health for Growth 2014-2020), παρέχει μέσω του Κλιμακίου Ευρωπαϊκών Θεμάτων καθοδήγηση προς όλους τους ενδιαφερόμενους για υποβολή πρότασης για χρηματοδότηση από το Πρόγραμμα Υγείας.



3.4. Το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος αναφέρει ότι πέραν της κρατικής χορηγίας υπάρχουν ευκαιρίες συμμετοχής ΜΚΟ σε Μέτρα του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος (ΕΠ) "Θάλασσα" για την Αλιεία.

4. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ

4.1. Η απάντηση του Υπουργείου Οικονομικών για το θέμα αναφέρει ότι το νομοσχέδιο Περί Ιδιωτικών Οργανισμών Κοινής Ωφελείας (ΙΟΚΩ), θα δίνει συγκεκριμένα φορολογικά οφέλη όπως καταγράφονται στο Παράρτημα ΙΙ.

4.2. Στα πλαίσια της προσπάθειας του ΠΣΣΕ για ρύθμιση των φορολογικών υποχρεώσεων που προκύπτουν για τις εθελοντικές οργανώσεις έχει απευθυνθεί στον Έφορο Φορολογίας ο οποίος απάντησε στο ΠΣΣΕ για τις φορολογικές υποχρεώσεις των ΜΚΟ, τις οποίες το ΠΣΣΕ γνωστοποίησε με εγκύκλιο του σε όλες τις οργανώσεις μέλη του.

Για την υποχρέωση υποβολής Δήλωσης Εισοδήματος, όπως προνοείται στη σχετική νομοθεσία, είναι σημαντικό να αναφέρουμε ότι ο Έφορος Φορολογίας, στα πλαίσια χρηστής διοίκησης έχει αποφασίσει όπως κατ' εξαίρεση μην επιβληθεί χρηματική επιβάρυνση για μη υποβολή της Δήλωσης Εισοδήματος στις περιπτώσεις ΜΚΟ, των οποίων, για τα φορολογικά έτη μέχρι και το 2013, τα μόνα εισοδήματα τους που εμπίπτουν στο άρθρο 5 του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου ήταν τόκοι ή/και μερίσματα τα οποία απαλλάσσονται του φόρου βάσει άρθρων του ίδιου Νόμου. Ωστόσο, επισημαίνει ότι η πιο πάνω παραχώρηση αφορά τις Δηλώσεις Εισοδήματος μέχρι και το φορολογικό έτος 2013 και ότι σε περίπτωση μη έγκαιρης υποβολής της Δήλωσης Εισοδήματος για τα φορολογικά έτη από το 2014 και μετέπειτα, θα επιβάλλεται η σχετική επιβάρυνση.

Άλλα αιτήματα της Συνόδου για το φορολογικό καθεστώς είναι:

4.3. Θα μπορούσε να μελετηθεί κατά πόσον το νομοσχέδιο ΙΟΚΩ μπορεί να απαλλάσσει τους οργανισμούς από τη φορολόγηση των εισπρακτέων τόκων για την Έκτακτη Αμυντική Εισφορά.

4.4. Γενικότερα για το νομοσχέδιο υπάρχει επιφύλαξη και προβληματισμός κατά πόσον θα δικαιούνται οι τοπικές οργανώσεις να πιστοποιηθούν ως ΙΟΚΩ, ώστε να απολαμβάνουν τα σχετικά φορολογικά οφέλη.

4.5. Εκκρεμεί επίσης το αίτημα προς τους αρμόδιους φορείς για εκπτώσεις σε εθελοντικές οργανώσεις για δημοτικά τέλη, τέλη για βασικές υπηρεσίες όπως τηλεπικοινωνία, ηλεκτρισμό και νερό, κ.ά.

4.6. Το αίτημα μας να δοθούν φορολογικά κίνητρα σε επιχειρήσεις για άσκηση της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης, ίσως μπορεί να εξεταστεί, βάσει της απάντησης



του Υπουργείου Οικονομικών, στα πλαίσια του Ευρωπαϊκού Δικτύου Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης με τη συνεργασία του Υπουργείου Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Αναμένουμε, στη φετινή Σύνοδο, την απάντηση του ΥΕΠΚΑ.

5. ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΕΡΑΝΩΝ

5.1. Στα πλαίσια της προσπάθειας μας για πάταξη των παράνομων εράνων το ΠΣΣΕ υλοποίησε παγκύπρια εκστρατεία ενημέρωσης του κοινού με τίτλο «Τι πρέπει να γνωρίζει το κοινό για τους εράνους» ώστε να μπορεί το κοινό να ελέγχει τη νομιμότητα των εράνων όταν το προσεγγίζουν εραμιστές. Για τον ίδιο σκοπό πραγματοποίησε και Δημοσιογραφική Διάσκεψη στην παρουσία του Επιτρόπου Εθελοντισμού και ΜΚΟ, εκπροσώπων του Υπουργείου Εσωτερικών, της Αστυνομίας, της Επαρχιακής Διοίκησης Λευκωσίας και άλλων φορέων. Η συμμετοχή εκπροσώπων του ΠΣΣΕ στις αρχές αδειών εράνου συμβάλλει παράλληλα στη ρύθμιση των θεμάτων που προκύπτουν για το θέμα.

Εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ αναφέρουν ότι σημαντικό ρόλο έχει να διαδραματίσει και το Αστυνομικό Σώμα για πάταξη των παράνομων εράνων όταν γίνονται καταγγελίες από τους πολίτες.

6. ΔΙΑΛΟΓΟΣ ΚΑΙ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΜΚΟ

Παρόλο που έχουν καθιερωθεί διάφορες δημόσιες συναντήσεις διαλόγου και διαβούλευσης μεταξύ του κράτους και των ΜΚΟ, το οποίο είναι ένα θετικό στοιχείο το οποίο επικροτεί το ΠΣΣΕ αφού δικαιώνει τη συνεχή προσπάθεια του για ενίσχυση της διαβούλευσης και του διαλόγου, εντούτοις δεν διασφαλίζεται πάντοτε αποτελεσματική διαβούλευση όπως: ο τρόπος διεξαγωγής της διαβούλευσης, η ενημέρωση των εμπλεκόμενων μερών, η διαδικασία καταγραφής των εισηγήσεων που υποβλήθηκαν σε μια διαβούλευση, η αιτιολόγηση απόρριψης των εισηγήσεων, η ενημέρωση των φορέων για τα αποτελέσματα της διαβούλευσης, η επάρκεια της χρονικής περιόδου για τη διαβούλευση, κτλ.

7. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟ

7.1. Δυστυχώς η τροποποίηση του νόμου του ΠΣΣΕ και η ψήφιση των νέων του κανονισμών παραμένει για σειρά ετών σε εκκρεμότητα.

7.2. Το αίτημα μας για ασφάλεια των εθελοντών (έναντι ατυχημάτων ή/και ευθυνών που προκύπτουν κατά την άσκηση της εθελοντικής τους προφοράς) χρήζει άμεσης μελέτης δεδομένου των απαντήσεων των αρμόδιων φορέων όπου:

7.2.1. Ο Επίτροπος Εθελοντισμού και ΜΚΟ αναφέρει ότι στη «Διακήρυξη των Δικαιωμάτων και Ευθυνών των Εθελοντών» (στο Άρθρο 34) θεωρείται ως βασική ευθύνη των εθελοντικών οργανώσεων η διασφάλιση της ασφάλισης των εθελοντών για να καλύπτει την κοινωνική προστασία με την μορφή της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και την ασφάλιση αστικής ευθύνης κατά



ΥΠΟΜΝΗΜΑ 5ης ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

την διάρκεια της εθελοντικής δραστηριότητας. Αυτό δεν εφαρμόζεται και χρειάζεται να εντοπιστούν τρόποι και μηχανισμοί ασφάλισης των εθελοντών.

7.2.2. Το Υπουργείο Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων αναφέρει ότι η περί Ασφαλείας και Υγείας στην Εργασία Νομοθεσία επιβάλλει σε κάθε εργοδότη υποχρεώσεις για την προστασία των εργοδοτούμενων του κατά την εργασία τους και ότι στον ορισμό «εργοδοτούμενος» περιλαμβάνεται και πρόσωπο που ως εθελοντής εκτελεί ή εκτελούσε εργασία που του έχει ανατεθεί υπό τον έλεγχο και την καθοδήγηση εργοδότη. Αναμένουμε από το Υπουργείο να μας διευκρινίσει αυτές τις υποχρεώσεις που προκύπτουν για τους εθελοντές.

7.2.3. Είναι αναγκαίο να διευκρινιστεί κατά πόσον ο νόμος που αφορά την Υποχρεωτική Ασφάλιση της Ευθύνης των Εργοδοτών και αναφέρεται στην ευθύνη που ενδέχεται να έχουν εργοδότες για ατυχήματα ή επαγγελματικές ασθένειες σε εργοδοτούμενα τους πρόσωπα, περιλαμβάνει στον ορισμό «εργοδοτούμενος» και τους εθελοντές.

7.2.4. Οι εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ θέτουν επίσης τον προβληματισμό για το πώς καλύπτονται νομικά τα οργανωμένα σύνολα και συγκριμένα τα μέλη των διοικητικών συμβουλίων που αντιμετωπίζουν αγωγές από καθυστερήσεις καταβολής των οικονομικών τους υποχρεώσεων σε διάφορα τμήματα ή /και ευθύνες ως νομικά υπεύθυνα πρόσωπα των οργανισμών.

8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ – ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΜΗ ΤΥΠΙΚΗΣ/ΑΤΥΠΗΣ ΜΑΘΗΣΗΣ

8.1. Θεωρείται εξαιρετικής σημασίας η άμεση αναγνώριση και πιστοποίηση της μη τυπικής και άτυπης μάθησης στη βάση των εξελίξεων που διαδραματίζονται στο ευρωπαϊκό επίπεδο.

8.2. Θέτουμε ως αίτημα όπως το ΠΣΣΕ συμμετέχει με εκπρόσωπο του, βάσει των αρμοδιοτήτων του που πηγάζουν από το νόμο, στην Επιτροπή που έχει συσταθεί για την αναγνώριση της μη τυπικής και άτυπης μάθησης.

8.3. Θα πρέπει να υπάρχει μηχανισμός παρακολούθησης του δικτύου που έχει συσταθεί σε κάθε σχολική μονάδα για προώθηση του εθελοντισμού στα σχολεία, στον οποίο να συμμετέχει και το ΠΣΣΕ, δεδομένης της εμπλοκής και εμπειρίας του στην προαγωγή του εθελοντισμού στα εκπαιδευτικά ιδρύματα με τη δημιουργία των Κοινωνικών Ομίλων και της υλοποίησης του προγράμματος «Νεολαία και Εθελοντισμός».

9. ΚΑΤΑΡΤΙΣΗ ΕΘΕΛΟΝΤΩΝ

9.1. Το αίτημα μας να επιχορηγείται η συμμετοχή των εθελοντών, αντί μόνο του έμμισθου προσωπικού, σε σεμινάρια κατάρτισης που επιχορηγεί η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού, είναι σε εκκρεμότητα αφού βάσει της απάντησης της ΑνΑΔ, χρειάζεται τροποποίηση του νόμου. Θέτουμε αίτημα την



ΥΠΟΜΝΗΜΑ 5ης ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

αλλαγή του νόμου για να υπάρχει ειδικό σχέδιο για την επιχορήγηση των εθελοντών.

10. ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Επείγει η συλλογή και ανάλυση οικονομικών δεικτών και στοιχείων για τη διάσταση του εθελοντισμού ώστε να διαφανεί η συμβολή του στην εθνική οικονομία και την κοινωνία.

11. ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ ΤΩΝ ΜΚΟ

Το νέο πρότυπο πιστοποίησης της αποτελεσματικής λειτουργίας των οργανώσεων μελών του ΠΣΣΕ με τίτλο: «Πιστοποίηση αποτελεσματικής λειτουργίας, βιωσιμότητας, και ανάπτυξης», το οποίο αποτελεί ένα νέο εργαλείο που άρχισε να προσφέρει το ΠΣΣΕ στα μέλη του και τους δίνει τη δυνατότητα εκπαίδευσης, αξιολόγησης και πιστοποίησης του τρόπου λειτουργίας τους από εξειδικευμένους εκπαιδευτές και συμβούλους με στόχο τη διασφάλιση της βιωσιμότητας, βελτίωσης του τρόπου λειτουργίας τους και συνεχούς αποτελεσματικής ανάπτυξης τους. Αναμένουμε την υποστήριξη του προτύπου από το κράτος.

Η 5^η ΣΥΝΟΔΟΣ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ, καλεί τις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες και φορείς:

Να εντατικοποιήσουν τις προσπάθειες τους ώστε να προωθηθούν προς επίλυση τα εναπομείναντα θέματα που έχουν παρατεθεί.

Να μελετήσουν τα ζητήματα που θα συζητηθούν στα πλαίσια της φετινής συνόδου με τίτλο «Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία».

Εισαγωγή στο θέμα: «Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

Το κυπριακό κράτος έχει μια μακρά παράδοση συνεργασίας με τις εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ. Αυτή η συνεργασία έχει αναπτύξει γερά θεμέλια σχέσεων σε διάφορους τομείς, οι κυριότεροι από τους οποίους αναλύονται πιο κάτω:

1. Σχέσεις εθελοντικού τομέα κράτους στην διαμόρφωση των πολιτικών σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο:

Μέσω της συμμετοχής εκπροσώπων των οργανώσεων σε συμβουλευτικά σώματα/συμβούλια/επιτροπές, που εγκαθιδρύονται δυνάμει νομοθεσίας, ή απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, οι εκάστοτε κυβερνήσεις, η Νομοθετική Εξουσία (Βουλή των Αντιπροσώπων) διαβουλεύονται με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη/εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ στη χάραξη των διάφορων πολιτικών. Ο διάλογος αυτός πραγματοποιείται και σε άτυπη βάση μεταξύ εκπροσώπων των οργανώσεων και λειτουργών του δημόσιου τομέα, κυρίως μέσα από συναντήσεις και αλληλογραφία.

2. Σχέσεις εθελοντικού τομέα κράτους στην υλοποίηση των κρατικών πολιτικών

Υπάρχει ένας μεγάλος αριθμός εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ που συμπληρώνουν το ρόλο του κράτους σε διάφορους τομείς πολιτικής. Μερικές φορές οι εθελοντικές



ΥΠΟΜΝΗΜΑ 5^{ης} ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

οργανώσεις εφαρμόζουν προγράμματα που προσφέρονται αποκλειστικά από τον εθελοντικό τομέα. Οι εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ είναι στενοί συνεργάτες του κράτους, έτοιμες να ανταποκριθούν στην υλοποίηση στόχων σε όλους τους τομείς πολιτικής.

3. Σχέσεις εθελοντικού τομέα κράτους για την οικονομική στήριξη της δράσης των οργανώσεων

Αρκετές υπηρεσίες του κράτους επιχορηγούν τις εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ για το έργο τους που σχετίζεται με την υλοποίηση των επί μέρους στόχων του κράτους (ευημερία, περιβάλλον, πολιτισμός, κτλ).

4. Διαπροσωπικές σχέσεις και κλίμα σχέσεων

Υπάρχει ένα γενικά θετικό κλίμα στις διαπροσωπικές σχέσεις μεταξύ των εκπροσώπων του κράτους και των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ. Είναι χρήσιμο όμως να αναδειχθούν στοιχεία που δυσκολεύουν τη σχέση μεταξύ των δύο μερών και να αξιολογηθεί κατά πόσον οι εθελοντές πιστεύουν ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης στις σχέσεις τους με το δημόσιο τομέα.

Σκοπός της Συνόδου είναι να αναδείξει τα δυνατά αλλά και τα αδύνατα σημεία της σχέσης μεταξύ του κράτους και των εθελοντικών οργανώσεων στις πιο πάνω περιπτώσεις που έχουν αναφερθεί.

Καλούνται οι βουλευτές της Συνόδου, με τεκμηριωμένα παραδείγματα, να αναδείξουν τις διάφορες πτυχές αυτής της σχέσης ώστε να ενδυναμωθεί και να βελτιωθεί.

Καταληκτικά, η 5^η Σύνοδος της Κοινωνίας των Πολιτών,

καλεί το κράτος να προβεί σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για προώθηση των θεμάτων που έχουν τεθεί στην παρούσα Σύνοδο τόσο στην Εκτελεστική όσο και στη Νομοθετική εξουσία, όπου με την υποστήριξη του Προέδρου της Κυπριακής Δημοκρατίας οι εθελοντικές οργανώσεις/ΜΚΟ να έχουν όλα τα απαραίτητα εφόδια για να συνεχίσουν το σημαντικό έργο το οποίο επιτελούν και να διασφαλίσουν ως κόρη οφθαλμού τον εθελοντισμό ο οποίος αποτελεί σημαντική κληρονομιά του τόπου μας. Σε αυτή μας την προσπάθεια, για την προώθηση των αιτημάτων της Συνόδου της Κοινωνίας των Πολιτών, επενδύουμε πολλές ελπίδες στην αγαστή συνεργασία μας με τον Επίτροπο Εθελοντισμού και ΜΚΟ. Οι εκπρόσωποι των οργανώσεων, δεσμεύονται με τη σειρά τους, ενώπιον της παρούσας Συνόδου, να συνεχίσουν να εργάζονται με όλες τους τις δυνάμεις για την εξυπηρέτηση του ανθρώπου και της κοινωνίας.

**ΥΠΟΜΝΗΜΑ 5ης ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ**

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΟΣ**

Για το σημείο 1. με τίτλο 'ΣΧΕΔΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ'

	Σημείο Υπομνήματος 1.1	
	Κάλυψη των αναγκών όλων των ΜΚΟ	
ΟΝΟΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΠΟΥ ΣΥΜΜΕΤΕΧΕΙ ΣΤΗΝ 5^Η ΣΥΝΟΔΟ	Οργανώσεις που αναφέρουν ότι δεν λαμβάνουν <u>καμία χορηγία</u> από <u>κανένα</u> Υπουργείο	Οργανώσεις που αναφέρουν ότι <u>έχουν αποκλειστεί προγράμματα</u> τους από χορηγία <u>μετά από τον συντονισμό των Υπουργείων Υγείας και των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας</u>
	<u>Σημείωση</u> : Ενδεχομένως να υπάρχουν και άλλες οργανώσεις που εμπίπτουν σε μία ή/και στις δύο αυτές περιπτώσεις αλλά δεν συμμετέχουν στην Σύνοδο	
ΑΝΤΙΝΑΡΚΩΤΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ ΣΟΛΟΜΩΝΤΟΣ ΠΑΝΑΓΙΔΗ ΑΣΠΙΣ	√	
ΕΠΑΡΧΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΛΕΜΕΣΟΥ "ΟΙ ΦΙΛΟΙ ΤΩΝ ΓΕΡΟΝΤΩΝ"	√	
ΕΣΣΕ ΚΕΡΥΝΕΙΑΣ	√	
ΚΥΠΡΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΈΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	√	
ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΕΝΤΡΩΝ ΝΕΟΤΗΤΑΣ	√	
Π.Ο.Α.Α.		√
ΠΑΓΚΥΠΡΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΥΗΜΕΡΙΑΣ ΗΛΙΚΙΩΜΕΝΩΝ (ΠΟΣΕΗ)	√	
ΠΑΓΚΥΠΡΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΚΩΔΗ ΚΟΛΙΤΙΔΑ ΚΑΙ ΤΗ ΝΟΣΟ ΤΟΥ CROHN	√	
ΠΑΓΚΥΠΡΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΚΑΡΔΙΟΠΑΘΩΝ	√	
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΙΑ ΆΤΟΜΑ ΜΕ ΑΥΤΙΣΜΟ ΚΥΠΡΟΥ		√
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΛΗΨΗ ΚΑΙ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΗΣ ΒΙΑΣ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑ		√
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΚΑΡΔΙΟΠΑΘΩΝ ΚΑΙ ΦΙΛΩΝ ΛΑΡΝΑΚΑΣ		√



ΥΠΟΜΝΗΜΑ 5ης ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΗΣ ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ

«Σχέσεις των εθελοντικών οργανώσεων/ΜΚΟ με τη δημόσια υπηρεσία»

ΠΑΓΚΥΠΡΙΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΘΕΛΟΝΤΙΣΜΟΥ

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ	√	
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΟΛΟΓΩΝ ΚΥΠΡΟΥ	√	
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΦΙΛΩΝ ΤΟΥ ΙΔΡΥΜΑΤΟΣ 'ΘΕΟΤΟΚΟΣ'	√	
ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΔΡΟΜΕΩΝ ΚΥΠΡΟΥ ΠΕΡΙΚΛΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ	√	

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ

Η απάντηση του Υπουργείου Οικονομικών για το θέμα αναφέρει ότι το νομοσχέδιο Περί Ιδιωτικών Οργανισμών Κοινής Ωφελείας (ΙΟΚΩ), θα δίνει συγκεκριμένα φορολογικά οφέλη:

1. Αφαίρεση από φορολογητέο εισόδημα φυσικών και νομικών προσώπων, δωρεών σε ΙΟΚΩ με αποδείξεις
2. Απαλλαγή από το φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας των κτιρίων εγκεκριμένων ΙΟΚΩ
3. Δωρεές ακίνητης ιδιοκτησίας σε εγκεκριμένους ΙΟΚΩ θα απαλλάσσονται του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών
4. Δεν θα επιβάλλεται τέλος χαρτόσημου σε σχέση με δωρεά από ή προς εγκεκριμένο φιλανθρωπικό ίδρυμα
5. Εκπτώσεις από δασμούς σε εγκεκριμένους ΙΟΚΩ με βάση κανονισμό της Ε.Ε 1186/2009
6. Εξαιρέσεις από ΦΠΑ που πηγάζουν από το κοινοτικό κεκτημένο και αφορούν (α) παραδόσεις αγαθών, που τα εξάγουν από τη Δημοκρατία στα πλαίσια φιλανθρωπικών δραστηριοτήτων τους εκτός της Δημοκρατίας και (β) παροχή υπηρεσιών και η στενά συνδεδεμένη με αυτές παράδοση αγαθών από οργανισμούς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σκοπούς φιλανθρωπικούς προς τα μέλη τους στο πλαίσιο του συλλογικού τους συμφέροντος έναντι συνδρομής, νοουμένου ότι η εξαίρεση αυτή δεν δημιουργεί κίνδυνο στρέβλωσης των όρων του ανταγωνισμού
7. Άλλα ωφελήματα που απολαμβάνουν σήμερα τα φιλανθρωπικά ιδρύματα, όπως η απαλλαγή από τέλη κτηματολογίου, θα συνεχίσουν να υφίστανται.